

Oltenia se dezvoltă prin POR 2021-2027

**Bune practici în domeniul achizițiilor publice derulate de
beneficiari și de evitare a neregulilor în gestionarea proiectelor
finanțate din POR 2014-2020**

24.03.2022

ETAPA DE PLANIFICARE/PREGĂTIRE A DOCUMENTAȚIILOR

În elaborarea planului de achiziții

Achiziții directe

Trebuie evitată divizarea achizițiilor deoarece atribuirea în mod direct, fără să se respecte prevederile HG 395/2016, art. 17 și Legii 98/2016, art. 11 și 12 cu privire la estimarea valorii pentru alegerea procedurii de atribuire poate conduce la aplicarea de corecții financiare conform OUG 66/2011 chiar și de 100%.

ETAPA DE PLANIFICARE/PREGĂTIRE

Cerințe restrictive

- Impunerea de cerințe pentru *producători* (ex: standarde, autorizări specifice, asigurarea de piese de schimb pe o perioadă de minim 10 ani de la furnizarea și montarea acestora, garanția să fie acordată de producător, producătorul să își asume că echipamentele oferite sunt noi, etc.)
- Solicitarea ca personalul ofertanților economici să dețină atestat ANRE II B - pentru execuție lucrări electrice în condițiile în care contractul nu este de lucrări, ci de proiectare.

ETAPA DE PLANIFICARE/PREGĂTIRE

Cerințe restrictive

- Autoritatea contractantă a restricționat accesul la procedura de atribuire a operatorilor economici străini prin solicitarea de atestate, diplome specifice legislației românești: inginer atestat proiectare instalații electrice - atestat ANRE grupa IIIA; proiectant de specialitate CFDP - studii superioare în domeniul CFDP, finalizate prin diplomă de licență sau examen de diploma (în conformitate cu legislația în vigoare); licențiere RAR a atelierului de service, solicitată până la ora și data limită de depunere a ofertelor;

ETAPA DE PLANIFICARE/PREGATIRE

Cerințe restrictive

- Solicitarea ca operatorul să dețină Responsabil Tehnic cu Execuția cu specializare în amenajări hidrotehnice, în condițiile în care în obiectul contractului nu existau amenajări hidrotehnice;
- Autoritatea contractantă a inclus în caietul de sarcini cerințe restrictive privind impunerea în echipa de supervizare a unui diriginte atestat pe un anumit domeniu de specializare care nu se încadra în obiectul viitorului contract (ex: specializare/autorizare în domeniul 3.3 Drumuri, poduri, tunele, piste de aviație, transport pe cablu - de interes local, iar obiectul contractului era de Reabilitare termică a clădirilor);
- Solicitarea unui specialist verficator Proiect Tehnic în condițiile în care serviciile de verificare PT nu fac parte din obiectul contractului;

ETAPA DE ORGANIZARE A PROCEDURII ȘI ATRIBUIREA CONTRACTULUI

- Nepublicarea unui anunț de participare în JOUE;
- Nerespectarea termenului dintre data publicării anunțului în SEAP/JOUE și data limită de depunere a ofertelor;
- Nepublicarea răspunsului la solicitările de clarificări, în SEAP;

ETAPA DE ORGANIZARE A PROCEDURII ȘI ATRIBUIREA CONTRACTULUI

Respectarea principiului tratamentului egal *în evaluarea Ofertelor*

- Ofertanții trebuie să prezinte documente din care să rezulte îndeplinirea experienței similare (abaterea este atunci când ofertantul câștigător nu a depus aceste documente și a fost declarat câștigător). Abaterea este cu atât mai gravă în situația în care au fost operatori economici respinși din acest motiv;

ETAPA DE ORGANIZARE A PROCEDURII ȘI ATRIBUIREA CONTRACTULUI

Respectarea principiului tratamentului egal *în evaluarea Ofertelor*

- Subcontractantul nominalizat în ofertă nu a prezentat cazierul administratorului/administratorilor și certificate ANAF din care să rezulte lipsa datoriilor la bugetul de stat;
- Prin caietul de sarcini s-a solicitat prezentarea unei autorizații speciale. Pentru aceasta, Ofertantul câștigător a prezentat contractul de prestări servicii încheiat cu o firmă, fără ca aceasta să fie nominalizată ca subcontractant;
- Ofertanții câștigători trebuie să depună certificate privind taxele și impozitele LOCALE de la absolut toate punctele de lucru declarate în certificatul constatator emis de Registrul Comerțului. Aceasta a constituit o povară administrativă excesivă mai ales pentru ofertanții ce dețineau sute de puncte de lucru;

ETAPA DE ORGANIZARE A PROCEDURII ȘI ATRIBUIREA CONTRACTULUI

Respectarea principiului tratamentului egal *în evaluarea Ofertelor*

- Este de evitat declararea ca fiind neconformă o ofertă care nu a îndeplinit toate cerințele legate de formă (modul de prezentare/conținutul ofertei), fără a solicita ofertantului, prin clarificare, să completeze informațiile furnizate, astfel încât să dovedească cele declarate deja în oferta tehnică. În același timp, pentru ofertantul câștigător care de asemenea nu a depus în cadrul ofertei tehnice toate documentele solicitate, autoritatea a permis completarea acestora, solicitându-le prin clarificări.

ETAPA EXECUTĂRII ȘI MONITORIZĂRII IMPLEMENTĂRII CONTRACTULUI

Modificări substanțiale în implementarea contractelor

- Prin semnarea actului adițional la contractul de lucrări s-au modificat substanțial (asa cum se precizează în art. 221 din Legea 98/2016) clauzele contractului, prin reducerea substanțială a obiectului contractului (de ex: renunțarea în integralitate la lucrările de construcție a unuia din obiectele infrastructurii);
- Deși procedura a fost aleasă și justificată corect (negociere fără publicare în prealabil a unui anunț ca urmare a urgenței achiziționării unor echipamente anti-COVID), cu toate acestea contractul a fost modificat, ca urmare a prelungirii termenului de livrare a echipamentelor;
- Prin semnarea actului adițional s-a suplimentat valoarea contractului. În urma verificărilor s-a constatat faptul că lucrările adiționale nu îndeplineau condițiile prevăzute la art. 221, alin. 1, lit. b din Lg 98/2016, autoritatea contractantă având obligația ca pentru atribuirea acestora să organizeze o nouă procedură.

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

- În multe dintre abaterile prezentate, cauzele care au condus la realizarea acestora sunt cele legate de aplicarea incorectă a legislației;

Recomandare: Orice situație care nu este explicită în lege TREBUIE interpretată prin prisma principiilor prevăzute la art. 2, alin. 2 din Legea 98/2016, respectiv:

- ✓ nediscriminare;
- ✓ tratament egal;
- ✓ recunoaștere reciprocă;
- ✓ transparență;
- ✓ proporționalitate;
- ✓ asumarea răspunderii.

Soluționarea legislativă a unor probleme favorizate de insuficiența reglementărilor sau vulnerabilităților legislative existente

- pentru nerespectarea principiului tratamentului egal, în situația în care **pentru punctele de lucru**, ofertantul nu depunea certificate din care să rezulte lipsa datoriilor la bugetele locale.

În anul 2021 s-a eliminat din sarcina operatorului economic declarat câștigător, obligația de a prezenta certificate fiscale pentru toate sediile secundare/punctele de lucru, pentru demonstrarea îndeplinirii condiției de excludere, referitoare la plata impozitelor sau a contribuțiilor la asigurările sociale, putând prezenta în acest sens doar o declarație pe propria răspundere.

Soluționarea legislativă a unor probleme favorizate de insuficiența reglementărilor sau vulnerabilităților legislative existente

- Există multe situații, când pentru atribuirea contractelor de SF/DALI, precum și a celor de PT, s-au aplicat corecții financiare, atunci când, pentru alegerea procedurii de atribuire, autoritățile contractante trebuiau să se raporteze la serviciile similare din strategia de dezvoltare, în situația în care obiectivul de investiție făcea parte dintr-o strategie;
- În anul 2018 s-a eliminat această obligativitate din HG 395/2016, referitor la strategia de dezvoltare.

Soluționarea legislativă a unor probleme favorizate de insuficiența reglementărilor sau vulnerabilităților legislative existente

- Pentru eliminarea situațiilor în care pentru contractele de proiectare, pentru alegerea procedurii de atribuire, autoritățile contractante trebuiau să se raporteze și la valoarea estimată a lucrărilor, deși valoarea lor estimată era destul de mică, în anul 2020 prin modificari legislative s-a eliminat această obligativitatea din HG 395/2016.

Soluționarea legislativă a unor probleme favorizate de insuficiența reglementărilor sau vulnerabilităților legislative existente

- Pentru situațiile în care s-a utilizat procedura simplificată însă autoritatea contractantă a solicitat criterii de calificare și selecție specifice licitației deschise (cifra de afaceri, standarde privind managementul calității/mediului), începând cu anul 2021 legislația a fost modificată, astfel încât să permită autorităților contractante ca și în cazul procedurilor simplificate, să folosească criteriile de calificare și selecție folosite și pentru celelalte tipuri de proceduri.

De soluționat

- Situația apărută ca urmare a Notificării ANAP privind acceptarea în procedurile de achiziție publică/sectorială a garanțiilor de participare/de bună execuție emise de către instituțiile financiare nebancare;
- În urma Notificării publicate în data de 10.01.2022, ANAP menționează că este ilegală constituirea GBE prin instrument de garantare emis de IFN, deși, în anii anterior, prin punctele de vedere emise la solicitările diverselor Autorități Contractante, s-a exprimat că se poate accepta instrumentul de garantare emis de IFN.

Vă mulțumim!



Aleea Teatrului, nr. 1, Craiova
www.adroltenia.ro
0251/411.869; office@adroltenia.ro